



曲 枫 主编

[德] 迈克尔·克努佩尔 副主编

北冰洋研究

第一辑

Arctic Studies



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



曲 枫 主编
〔德〕迈克尔·克努佩尔 副主编

北冰洋研究

第 一 辑

Arctic Studies



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

目 录

环境史与考古学

- 18 世纪中期至 19 世纪初丹麦帝国捕鱼、捕猎海豹和捕鲸业
——欧洲方式与丹麦本土方式的冲突与交融
..... [爱尔兰] 保尔·霍尔姆 / 3
- 亚马尔北极和亚北极地区考古研究..... [俄] H. B. 费奥多洛娃 / 34

西伯利亚研究

- 默克收集的雅库特资料及其历史词典学意义
..... [德] 迈克尔·克努佩尔 / 47
- 博戈拉兹的楚克奇人调查研究..... 张 松 / 52
- 乌尔奇人的熊崇拜和熊节
..... [苏] 亚历山大·米哈伊洛维奇·佐洛塔廖夫 / 74

中国近北极研究

- 中国通古斯诸族和韩民族萨满教的历史境遇比较研究..... 苏 杭 / 89
- 历史上鄂伦春族与外界经济、社会交往中的政治关系色彩..... 何 群 / 105
- 中国近北极民族北方通古斯人及其文化变迁..... 唐 戈 / 122
- 边缘社区与多面认同：敖鲁古雅鄂温克族乡族群体文化认同研究
..... 马惠娟 / 128
- 改革开放 40 年达斡尔语语言资源的积累与利用..... 金 洁 / 141

旅游与地区发展学

加拿大北极地区可再生资源开发与利用研究 潘 敏 李浩涵 / 153

Experiencing the Arctic: European and Chinese tourists in Greenland
..... Daniela Tommasini, Zhou Shenghan / 170

人口较少民族如何发展
——以鄂伦春自治旗为例 刘晓春 / 186

学术动态

美国斯密森学会北冰洋研究中心走过的风雨 30 年: 1988 ~ 2018 年
..... [美] 威廉·费茨休 / 197

聊城大学北冰洋研究中心 (ASC) / 202

征稿启事 / 204

Call for Submissions / 206

社会科学文献出版社

加拿大北极地区可再生资源 开发与利用研究*

潘敏 李浩涵

摘要：资源开发是全球气候变暖下的北极地区两大看点之一，此处的资源包括可再生资源和不可再生资源，前者包括旅游资源、渔业资源、可再生能源等，后者则指石油、天然气、铁矿石等矿产资源。一直以来人们关注较多的是北极航道、油气、铁矿石、稀土等资源的开发和利用，对旅游资源、渔业资源和可再生能源则问津不多。本文研究加拿大北极地区可再生资源的开发和利用现状及其特点，与环北极其他国家相比，加拿大北极地区可再生资源的开发与利用相对较低，在领域和地域上则分布不均，但由于各准省政府的战略和政策上的大力支持，未来发展前景光明。

关键词：加拿大北极地区 可再生资源 旅游业 渔业

作者简介：潘敏，同济大学政治与国际关系学院教授；李浩涵，同济大学政治与国际关系学院 2017 级硕士研究生。

一 引言：北极地区可再生资源的开发和利用

资源开发是全球气候变暖下的北极地区的两大看点之一（另一是航道

* 本文为上海市浦江人才计划资助项目“北极原住民地区资源开发与中国参与研究”（项目编号：17PJ104）的中期成果。

开通），当下成为探索北极地区的重要驱动力，也是北极利益攸关方参与北极地区事务、寻求北极地区合作的重要方面之一。此处的资源包括可再生资源 and 不可再生资源，前者包括旅游业、渔业（捕捞业）、可再生能源等，后者则指石油、天然气、铁矿石等矿产资源。学者对不可再生资源的开发和利用有一定的研究，但对旅游业、渔业（捕捞业）、可再生能源等则关注不多。^①如果说矿产资源更多的是建立在对全球气候持续变暖之预期的话（北极地区绝大多数矿产资源都处于勘探状态，正在开发的屈指可数），那么旅游、渔业（捕捞业）、可再生能源等则是北极地区一直开发和利用着的资源。

渔业 北极地区生活着 400 万名居民，其中大约有 50 万人口是原住民。^② 渔业（捕捞业）长期以来是北极原住民的生计来源，如今在北极地区的经济发展和对外贸易中仍举足轻重。例如，捕猎业是格陵兰因纽特人所从事的主要职业和收入来源，2012 年以来捕猎出口占格陵兰出口总额的 85% 以上。^③ 其渔业产量全部来自海洋捕捞。2010 年以来，捕捞产量逐年增加，到 2014 年达到 29.2 万多吨，但 2015 年有所下降，为 26.8 万吨^④，这主要

① 中国学者有关北极旅游业研究著述不多。国关和国政学者的北极旅游业研究集中于地缘政治及行为体参与研究：其中，李振福认为北极旅游资源开发是北极在全球地缘政治中“大脑”地位确立的驱动要素之一，尽管“旅游是与北极地区进行民间互动的最好方式”，但“北极旅游具有低敏感性”，北极旅游输出国能通过旅游过程输出国家意志，于“无形中强化本国的北极存在”，“是进行地缘政治角逐的无形工具”，其在预先界定北极旅游政治的内涵与分析框架的基础上，对北极旅游与政治间关系进行探究后，提出中国应以北极旅游为突破口参与北极事务（李振福：《世界的大脑：北极地缘政治新定位》，《通化师范学院学报（人文社会科学）》2017 年第 5 期，第 69 页；李振福、彭琰：《北极旅游政治研究》，《南京政治学院学报》2016 年第 5 期，第 63~70 页）；孙凯、张佳佳对北极资源（包括旅游资源）开发的企业参与进行研究，对中国企业的北极资源开发提出兼顾经济效益和公共外交功能、社会责任的学界新要求（孙凯、张佳佳：《北极“开发时代”的企业参与及对中国的启示》，《中国海洋大学学报（社会科学版）》2017 年第 2 期，第 71~77 页）。国内学者关于北极渔业方面的研究主要从地缘政治和渔业治理、北极地区渔业管理机制及北极渔业法律问题等三个方面进行，近年来，也有几位学者开始关注北冰洋公海渔业的治理问题（赵隆：《从渔业问题看北极治理的困境与路径》，《国际问题研究》2013 年第 4 期；邹磊磊、密晨曦：《北极渔业及渔业管理之现状及展望》，《太平洋学报》2016 年第 3 期；邹磊磊、黄硕琳：《试论北冰洋公海渔业管理中北极五国的“领导”地位》，《中国海洋大学学报》2016 年第 3 期等）

② “Permanent Participants”，北极理事会网站，网址：<http://www.arctic-council.org/index.php/en/about-us/permanent-participants>。

③ “Greenland in Figures 2017”，p. 20，Statistics Greenland，<http://www.stat.gl/publ/en/GF/2017/pdf/Greenland%20in%20Figures%202017.pdf>

④ “Food and Agriculture Organization of the United Nations”，Fishery and Aquaculture statistics 2015. p. 9.

跟海豹捕获量大幅度下降有关（从2014年的13万多头下降到8.8万多头，下降了32%）。^① 尽管2010年以来对海豹产品交易采取的限制措施，但格陵兰在总体捕捞业方面并没有受到太大的影响，这也是由于自治政府采取了新的贸易策略，拓展新的市场。^② 在冰岛，渔业部门为该国经济发展做出了重大贡献。^③

再如挪威，近年来海洋捕捞业产量位居世界第11位，2014年、2015年达到230万吨左右^④，其中95%左右来源于联合国粮农组织划分的27渔区（主要包括巴伦支海、挪威海、格陵兰海、冰岛周围等的北极海域）。^⑤ 挪威的渔业出口量占世界第二位，仅次于中国。^⑥ 与此同时，挪威的养殖业也在稳步增长，从2006年的71万多吨增长到2015年的138万吨，10年增长了92%；2015年挪威从事渔业捕捞的渔民达11130人。^⑦

但北冰洋沿岸国的海洋捕捞活动主要是在北冰洋周边海域进行，北冰洋中心海域目前还没有捕捞活动。联合国粮农组织统计的渔业年产量数据，涉及北冰洋海域的18渔区捕捞量为未知，我们也可以理解为没有捕捞活动。^⑧ 随着气候变化加剧，一些北冰洋周边海域的鱼类向北迁移，进入了北冰洋。这增加了未来北冰洋公海商业性捕捞的可能性。而有些地区比如美国和俄罗斯交界处的海域（水深不足2000米，适合展开海洋捕捞的深度）夏季已经适合捕捞。美国已于2009年颁布了在其北冰洋200海里专属经济区禁止捕捞的决议。^⑨ 2014年，加拿大联邦政府也颁布了同样的决议。^⑩ 2017年11

① “Greenland in Figures 2017”, p. 14, Statistics Greenland, <http://www.stat.gl/publ/en/GF/2017/pdf/Greenland%20in%20Figures%202017.pdf>.

② “世贸组织裁决欧盟禁止海豹产品交易未违反全球贸易规则”，国际在线：<http://gb.cri.cn/42071/2014/05/23/6071s4552125.htm>。

③ 江时学：《冰岛危机刍议》，《欧洲研究》2009年第3期，第138页。

④ “Food and Agriculture Organization of the United Nations”, Fishery and Aquaculture statistics 2015, p. 9.

⑤ 邹磊磊：《北极渔业及渔业管理与中国应对》，中国海洋大学出版社，2017，第48页。

⑥ Food and Agriculture Organization of the United Nations, “Fishery and Aquaculture statistics 2015”, p. xvii.

⑦ Food and Agriculture Organization of the United Nations, “Fishery and Aquaculture statistics 2015”, pp. 28, 17.

⑧ 邹磊磊：《北极渔业及渔业管理与中国应对》，中国海洋大学出版社，2017年8月版，第44页。

⑨ Min Pan, Henry P. Huntington, “A precautionary approach to fisheries in the Central Arctic Ocean”, *Policy, Science, and China Marine Policy*, 63 (2016) pp. 153 – 157.

⑩ Bob Weber, “Ottawa restricts possible Arctic fisheries”, *The Canadian Press*, October 17, 2014.

月 30 日，北冰洋沿岸五国和中国、日本、韩国、欧盟、冰岛十方就《防止北冰洋公海无规则捕捞协议》文本达成一致意见，即在获得充足科学信息以及建立渔业管理机制之前，应禁止北冰洋公海商业捕捞活动。

旅游业 18、19 世纪以来，伴随着外来文明进入北极地区，越来越多的人对这里独特的极地风光和北极原住民顽强的生存能力感兴趣，旅游资源逐步得到开发并成为当地人的重要收入来源。随着交通工具的改进，那些人烟稀少但经济发展较好的地区也渐渐迎来了远方的游客，并形成了重要的季节性经济。^①

一百多年前，探险家们沿着挪威海峡及斯堪的纳维亚北部山地开始了极地探险。自此之后，欧洲北极地区游客人数尽管与现在相比维持在较低水平，但持续的交通革新也为其源源不断输送了观光客。而北美北极地区，由于居民数量稀少，尽管拥有覆盖面广泛的基础设施建设，旅游业发展则相对滞后。但 20 世纪初以来，以游轮为交通载体的旅游活动也为美国阿拉斯加地区带来了可观的游客数量和收入，使之成为世界四个游轮观光地之一。^②其他地区如芬兰拉普兰地区、挪威北博滕地区，则以其圣诞公园、罗瓦涅米及冰酒店等极地旅游品牌的成功营销，跃居欧洲北极地区的首要之地。冰岛以年均接待游客 270 万人，仅排在芬兰和挪威之后。而诸如加拿大育空地区与努纳武特地区、丹麦格陵兰岛及挪威斯瓦尔巴特群岛等，与上述旅游地相比，则处于次要地位。^③此外，尽管俄罗斯占据了北极地区将近三分之二的领土面积^④，但除了科拉半岛之外，游客数量数据获取困难，但估测数量也相当少，^⑤有较大发展空间，以至于有研究者得出这样的结论：之于俄罗斯，“在公共战略规划、研究和商业活动领域，北极旅游业发展都是新话题”^⑥。

可再生能源 随着人类科学技术的进步，北极地区的可再生能源如地热和水力发电的开发也成为可能，且已经成为一些北极国家的主要能源来源，

① Charles Emmerson and Glada Lahn, *Arctic Opening: Opportunity and Risk in the High North*. p. 31, <http://www.chathamhouse.org/publications/papers/view/182839>.

② Dieter K. Müller, *Issues in Arctic Tourism*, The New Arctic, 2015, p. 149.

③ Dieter K. Müller, *Issues in Arctic Tourism*, The New Arctic, 2015, p. 150.

④ Svetlana Usenyuk and Maria Gostyaeva, *Arctic Tourism: The Design Approach with Reference to the Russian North*, The Interconnected Arctic-UArctic Congress 2016, p. 231.

⑤ Dieter K. Müller, *Issues in Arctic Tourism*, The New Arctic, 2015, p. 150.

⑥ Svetlana Usenyuk and Maria Gostyaeva, *Arctic Tourism: The Design Approach with Reference to the Russian North*, The Interconnected Arctic-UArctic Congress 2016, p. 232.

并具有巨大的开采潜能。冰岛在利用可再生能源方面已成为世界领先者，其丰富的水电和地热资源现在提供了该国将近 100% 的发电量和 85% 的一次能源（primary energy）使用。^① 目前格陵兰水力发电占该岛电力用量的 70%，并力争到 2030 年达到 90%；^② 水力发电消费量一直稳居格陵兰岛能源消费总量的第二位，且近年来增长之势明显，2010~2015 年分别占能源总消费量的比例为：9.82%、10.28%、13.27%、14.23%、16.39%、17.2%。^③ 一位挪威学者告诉笔者，一旦技术上有突破（比如在寒冷地带远距离传输电力），格陵兰可开采的水电资源可以源源不断供应北美大陆。^④ 阿拉斯加拥有巨大的可再生能源，这不仅包括水力发电，还有风能、地热能、潮汐和波浪能等，美国近 90% 的水力资源在阿拉斯加。目前阿拉斯加将近四分之一的电力来自水力发电，州政府制定了目标，到 2025 年，从可再生能源获得 50% 的电能。在一些社区，比如考迪亚克（Kodiak），其目标是到 2020 年，从风能和水力发电中获得 95% 的电能。^⑤

从上文的数据中可以看出，北极地区可再生资源利用历史悠久，且近十年来呈现稳步增长的趋势。与此同时，北极地区各国中央政府和地方政府也制订了促进可再生资源开发的战略和政策，有些地区还积极寻求域外国家的合作，加快可再生资源开发和利用。下文将以加拿大为例，探讨该国北极地区可再生资源开发战略、政策及管理问题。之所以选择加拿大北极地区，基于以下三点考虑：一是该国在北极地区拥有广袤的领土和漫长的海岸线，扼守西北航道，战略地位重要；二是北极原住民因纽特民族在这一地区生活了数千年，积累了丰富的可再生资源利用和管理的经验；三是可再生资源（尤其是可再生能源）开发利用与北欧北极地区相比相对较低，正因为较低，才具有合作开发的前景。

- ① Orkustofnun, 2014, "Energy statistics in Iceland 2013", http://os.is/gogn/os-omur-rit/orkutotur_2013-enska.pdf.
- ② 《丹麦格陵兰国有能源公司一行到访中国电科院》，2017 年 11 月 1 日，中国电力电子产业网，<http://www.p-e-china.com/neir.asp?newsid=102857>。
- ③ 第一位是柴油能源，2017 年占能源消费总量的 59.27%，尽管比例高，但近几年来一直在下降，2010 年占 72.85%。“Greenland in Figures 2017”，p. 24，Statistics Greenland，<http://www.stat.gl/publ/en/GF/2017/pdf/Greenland%20in%20Figures%202017.pdf>。
- ④ 2017 年 6 月 22 日，笔者就美国格陵兰关系访谈特罗姆瑟大学-挪威北极大学“巴伦支政治学”讲席教授贝特尔森（Rasmus Gjedssø Bertelsen，丹麦人）。
- ⑤ Report to AFN Board, "Challenges & Opportunities for Renewable Energy in Alaska", May 24, 2012, p. 3.

二 加拿大北极地区概况

关于加拿大北极地区的范围，学者们根据物理、地理、政治和行政管理等特征有多种划分，^①但习惯上加拿大国民和联邦政府将北纬 60 度以北地区称为加拿大北极地区，包括育空、西北、努纳武特三个准省，以及魁北克省北部的努纳维克地区（因纽特人聚居区）和拉布拉多-纽芬兰省的努纳茨伊武特地区（因纽特人聚居区）。三省两地区的总面积近 440 多万平方公里，大约占加拿大国土总面积的 45%，^②若加上三省两地区的海洋部分，则占加拿大陆海总面积的 30%^③。北纬 70 度以北地区由星罗棋布的小岛组成，向北一直延伸到北极点。一年大多时间里，高纬度海域被北极冰所覆盖，在夏季大约一个多月的时间里，海冰融化，可以乘船到达这些小岛。近年来全球气候变暖，大型船只也可以从西北航道通行，2017 年 9 月，中国第八次北极科学考察队搭乘“雪龙”号科考船成功穿越北极西北航道，“为我国开辟了北美经济圈至东北亚经济圈的海上新通道”^④。

2016 年北方三个准省的人口情况是：育空 35874 人，西北 41786 人，努纳武特 35944 人，三省人口总数占加拿大全国总人口的 0.32%，区区 11 万多人口生活在 400 多万平方公里的土地上，是名副其实的地广人稀地区。但三个准省中的二个人口增长迅猛，尤其是努纳武特准省比 2011 年统计时增长了 12.7%，其次是育空，增长了 5.8%。^⑤三个准省的原住民人口比例较高，努纳武特 85.9% 的人口是原住民，西北为 50.7%，育空为 23.3%，

① 彼得·哈里森：《加拿大北极地区：挑战与机遇》，钱浩译，《国际观察》2014 年第 1 期。

② 笔者根据三省官方网站资料统计，网址：<http://en.wikipedia.org/wiki/Nunavut>，http://en.wikipedia.org/wiki/Northwest_Territories，<http://en.wikipedia.org/wiki/Yukon>。

③ 彼得·哈里森：《加拿大北极地区：挑战与机遇》。

④ 《雪龙号成功穿越北极西北航道》，2017 年 9 月 8 日，国家海洋局极地考察办公室官网，http://www.chinare.gov.cn/caa/gb_news.php?id=2035&modid=09013。

⑤ “Census Profile, 2016 Census”，Statistics Canada，<http://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2016/dp-pd/prof/index.cfm?Lang=E>。努纳武特地区是北极地区人口增长最快的地区，2000~2010 年人口增长了 20%，参见 Joan Nymand Larsen and Gall Fondahl (eds.)， “Arctic Human Development Report: Regional Processes and Global Linkages”，Copenhagen: Nordic Council of Ministers 2014，p. 55。

其中努纳武特的原住民以因纽特民族为主。^①

加拿大北极地区的三个准省由于地理位置偏远、地广人稀、加入加拿大联邦较晚等原因^②，在行政建制上还没达到 Province（省）的资格，被称为 Territory，有些学者将其译成“领地”“领区”^③，笔者译成“准省”。准省和省最大的区别是属于省政府的矿产资源管理权被联邦政府代为管理，直到准省政府有能力管理为止。在 2003 年前，三个准省的矿业活动由联邦政府通过派驻观察员或直接管理的方式行使管理权。经过与联邦政府多年协商谈判，育空于 2003 年、西北于 2014 年分别获得了土地和资源管理权，但西北和育空仍然称 Territory，在建制上改为 Province 还需一段时间。^④ 目前加拿大联邦只有努纳武特准省没有获得完全的矿产资源管理权力，但从 2005 年起权力下放的协商已经开始^⑤，这可能是一个漫长的历史过程。^⑥

三 加拿大北极地区可再生资源的开发与利用现状

加拿大北极地区可再生资源利用包括农业、林业、旅游、捕猎、可再生能源以及对一些植物的采集，如蘑菇、浆果、药用草本植物等。三个准省的农业主要是应高物价而产生的新兴产业，包括家禽饲养、温室大棚等，规模小，但近十年来却得到了较大的发展，例如 2014 年西北准省的农业年收入超过 800 万~1000 万加元；^⑦ 为了改变高度依赖进口石化燃料的局面，减轻高昂的能源价格的压力以及减缓石化燃料对环境的影响，三准省政府近几年

① “Aboriginal Peoples Highlight Tables, 2016 Census”, Statistics Canada, <http://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/index-eng.cfm>.

② 育空、西北三个准省分别于 1898 年、1967 年加入联邦。努纳武特准省成立于 1999 年 4 月 1 日，是从原西北准省分离出来。

③ 钱浩翻译的彼得·哈里森的论文《加拿大北极地区：挑战与机遇》（《国际观察》2014 年第 1 期）就用“领区”这个词。大多数学者用“领地”。

④ 西北准省几块特定土地的管理权仍然属于联邦政府。权力下放后，联邦政府仍然在育空地区、西北地区保留一定的权力和责任，跟在其他省份一样。这些权力和责任包括土地申明的执行、税收、基础建设、经济发展、交通以及对一些项目的支持和融资等。

⑤ Paul Mayer, “Mayer Report on Nunavut Devolution”, June 2007, pp. 5-6, http://www.fasken.com/files/Publication/18ea17f5-adb6-4202-a5c1-179101b35017/Presentation/PublicationAttachment/22d7846c-60dc-4885-85ff-18d948f717f6/MayerReportonNunavutDevolution_Eng.pdf.

⑥ 至于具体要多长时间能完成权力移交？笔者于 2014 年 6 月在伊魁特调研时，问了很多，答案不相同，有的人很悲观，可能要 30 年；也有人说需要 10~15 年。

⑦ “Northwest Territories Economic Outlook 2014-15”, p. 27.

来制定可再生能源开发和利用战略和政策,但只处于研发阶段,还没有实质性的成就。因此本文重点分析加拿大北极地区的旅游业和捕捞业。

加拿大北极地区旅游资源主要有北极地区独特的荒野自然环境、绚丽梦幻的北极光以及充满神秘感的原住民。例如,“荒野旅游业是育空地区经济的强劲贡献者”^①,优质荒野环境(尤其野生公园区域)^②、野生动植物观赏、历史景点体验成为游客到育空地区进行荒野旅游的主要消费内容^③;另一方面,游客对“原住民文化旅游业”产品的“整体兴趣也很高”^④,并且“那些已经参与国原住民文化游历的游客更有可能再次进行游历”,这无疑展现了育空地区文化旅游产品较高吸引游客回流能力。进入21世纪以来,加拿大北极地区的旅游业取得了长足的发展,表1统计了加拿大北极五个旅游地在21世纪前15年的大体增长情况。

表1 加拿大北极地区游客增长情况

地区	年份	游客数(人次)
育空准省	2004	8049
	2015	255000
西北准省	2006 ~ 2007	62045
	2015 ~ 2016	93910
努纳武特准省	2006	9323
	2015	16750
努纳维克地区	—	25000
	2008	1000
努纳茨伊武特地区	2008	565
	2015	19840

资料来源: Maher P. T., *Tourism Futures in the Arctic*, The Interconnected Arctic-UArctic Congress 2016, Springer International Publishing, 2017. pp. 213 - 215.

总体上看,21世纪前15年,加拿大北极地区的旅游地除努纳维克地区在数值上均有较大增长,涨幅均超过50%,部分地区如育空准省、努纳茨伊武特地区,甚至实现了约30倍的增幅,2014年,育空旅游业产值达9590

① Government of Yukon, “Yukon Wilderness Tourism Status Report 2008”, p. 5.

② Government of Yukon, “Yukon Wilderness Tourism Status Report 2008”, p. 6.

③ Government of Yukon, “Yukon Wilderness Tourism Status Report 2008”, p. 6.

④ Government of Yukon, “Demand for Aboriginal Cultural Tourism in Yukon”, January 2009, p. 6.

万元，占育空 GDP 的近 4%。^① 这既能显示这期间加拿大北极地区旅游业发展速度较快且发展状况向好，又能直接说明加拿大北极地区旅游业发展势头不可阻挡。下面以发展最快的育空准省为例，来说明加拿大北极地区旅游业快速发展的现状及原因。

育空地区旅游资源开发状况，从《育空旅游业报告（2017 年 4 至 6 月）》中不难发现这样几个变化：首先，与五年同期相比，国际游客过夜客增长 21%，白马国际机场航班抵达量增长 17%，国际边境跨界量上升 5%，而同日边境跨界量则减少 7%。其次，在零售交易方面，零售总额上升 13%，货币交易率上英镑、澳币增长显著，分别增长 7% 和 5%；美元、欧元交易率有小幅增长，分别为 4% 和 1%，但人民币与日元交易率均为零，由此可见，2017 年上半年育空地区旅游业发展总体势头良好，但在日本、中国的营销策略可能并未产生足够影响。再次，人均每升标准自助汽油花费有 4% 的下降，对比航班抵达量的大幅增加，这可能既反映出加拿大国内或者北美洲洲内乘坐陆路交通工具至育空地区旅游的游客数变少，又反映出国际旅客的大幅增加。最后，消费者信心较两年前实现 14% 的提振，这说明育空地区提供的旅游质量较高，消费者满意程度高。^②

育空准省旅游资源的开发离不开本地政府的政策扶持。育空准省政府辖下的文化与旅游部直接对口域内旅游业开发，在提供产业服务、营销团队、游客服务三方面直接或间接参与本地旅游资源的开发运作：在产业服务方面，文化与旅游部会组织专家针对本地区旅游业发展现状撰写报告、开展游客调查，同时也运营“产品开发伙伴项目”，提供相应资金引导非政府组织参与区域内旅游资源运作，还提供旅游业合作市场基金鼓励企业主、原住民团体等市场行为主体参与到区域内旅游资源的开发；在市场营销方面，组织专业营销团队为有需要的参与者进行旅游产品的境内外推广；在游客服务方面，成立游客信息中心，为游客提供高质量的信息服务，以期换来游客的高满意度与随之而来更可期的丰厚回报。^③

值得一提的是，由专业团队撰写的报告不仅每年都会更新，在视野上也

① “Yukon Business Survey 2015”，Yukon Bureau of Statistics，http://www.eco.gov.yk.ca/stats/pdf/2015_Business_Survey_Report.pdf。

② Government of Yukon，“Yukon Tourism Visitation Report Jan - Jun 2017”，p. 1.

③ 参见育空旅游与文化部网（Department of Tourism and Culture，Government of Yukon），<http://www.tc.gov.yk.ca/tourism.html>。

紧跟时代发展趋势。在《2015~2016年度育空旅游营销规划》里，在对营销市场进行首要市场—次要市场—新兴市场—监控市场的分类基础上，将中国纳入进新兴市场的行列，并将“发展和开始实施中国市场的进入战略”列为该年度战略优先目标之一，足以展现出育空地区相关主管部门对于旅游资源开发运作理念上的开放性和进取心。^①

与旅游业相比，加拿大北极地区的捕猎业历史悠久。加拿大拥有世界上最长的海岸线，达243792公里，占世界海岸线总长的25%，其中北冰洋海岸线超过16.2万公里，是大西洋和太平洋海岸总和的2倍；加拿大拥有世界最大的专属经济区，达370万平方公里；内陆河流湖泊众多，内陆水域总面积75.5万平方公里，占世界淡水总面积的16%，其中苏必利尔湖和休伦湖分列世界第一和第三位，发展渔业的资源和条件得天独厚。^②大体而言，加拿大北方三个准省，育空和西北以淡水捕捞为主，虽然这两个省濒临北冰洋，但加拿大已于2014年颁布了禁止在北冰洋200海里专属经济区捕捞；努纳武特以海洋捕捞为主，捕捞范围主要是西北大西洋的21渔区。

育空渔业以休闲渔业为主，水产休闲渔业约占85%。2010年公布的统计数据显示，育空的垂钓参与率居于全国前列，且呈不断上升的趋势，每年有近20%的育空居民参与休闲渔业。育空的商业淡水渔业仅限于六个水体，但商业渔业提供了就业，为当地经济做出了贡献。此外，淡水渔业对于那些过着自给自足生活方式的育空人而言非常重要，原住民每年大约捕捞4000条鱼，主要是生计之需。育空的水产养殖由少量坑洼湖泊养鱼场组成，每年出口大量的北极鲑鱼及其鱼子。^③

西北准省因其丰富的淡水资源而闻名于世，渔业资源开发和利用有较大的发展的空间。目前西北准省的渔业主要是原住民的生计性捕捞，商业性捕捞以大奴湖为中心，耶洛奈夫和海河作为枢纽。西北准省的商业性捕捞经历了大起大落，从2004年的1039吨下降到2011年的385吨^④，主要原因是超出其控制的市场环境重创大奴湖商业性捕捞，但所幸大奴湖的鱼类数量并无

① Government of Yukon, "Tourism Yukon; Marketing Plan 2015-2016", pp. 8-9.

② 赴加渔业政策考察团：《加拿大渔业管理考察报告》，《中国渔业经济》2002年第2期。

③ Environment Yukon Fish and Wildlife Branch, "Status of Yukon Fisheries 2010", pp. 11, ii, http://www.env.gov.yk.ca/publications-maps/documents/status_yukon_fisheries2010.pdf.

④ The Northwest Territories Economic Opportunities Strategy: Connecting Businesses and Communities to Economic Opportunities, 2013, p. 32.

下降。^① 2011 年以来商业性捕捞有所恢复, 2015 年为 524 吨, 但也只有 2004 年的一半左右。2015 年商业性渔业产值接近 80 万美元。^② 渔业就业人数增长也较为显著, 2013 年为 75 人, 2015 年达到 148 人。^③ 尽管近年来西北准省的渔业有较大的发展, 但由于基数太小, 对 GDP 的贡献可以忽略不计。

努纳武特准省的海岸线长达 10.4 万公里, 约占加拿大总海岸线的 43%。因纽特民族在这漫长的海岸线上有着悠久的捕捞历史。他们以捕捞北极鲑鱼 (Arctic char)^④、海豹以及其他海洋哺乳动物为生, 在这一地区生活了数百年, 且这种生活模式一直持续至现在的沿海因纽特社区。努纳武特准省于 1999 年成立后, 渔业为该地区经济的持续发展提供重要的机会。在过去的 20 年中, 该准省的商业性捕捞业日益增长, 捕捞活动集中在哈德逊和东北极戴维斯海峡的远海地区, 主要鱼类有格陵兰的大比目鱼和北方大虾。近海捕捞的主要是大比目鱼和北极鲑鱼。其瓦里克 (Kivalliq) 和基蒂克美奥特 (Kitikmeot) 地区^⑤的河湖捕捞和旅游活动与因纽特人的生存需求联系在一起。近年来, 努纳武特准省得到了较多的大比目鱼和北极大虾的捕捞配额及新的捕捞执照, 渔业取得了突飞猛进的发展, 例如 2011 年大比目鱼的产值是 2001 的 2 倍多, 北极大虾达到了 2.7 倍。历史上, 由于缺少远洋船舶, 因纽特人很少以捕鱼为业。近年来远洋捕捞船只有较大规模的增长, 其中有一半为因纽特人所有, 越来越多的因纽特人从事渔业。^⑥ 与此同时, 努纳武特准省的淡水渔业也稳步发展, 2013 年, 淡水渔业产值超过 20 万加元。^⑦

① “Minister’s Statement 126 - 18 (2): Commercial Fishery Revitalization Strategy”, February 9, 2017, <https://hansard.opennwt.ca/debates/2017/2/9/wally-schumann-1/>.

② “Freshwater Landings”, Fisheries and Oceans Canada, <http://www.dfo-mpo.gc.ca/stats/commercial/land-debarq/freshwater-eaudouce/2015-eng.htm>.

③ “Employment | Fisheries and Oceans Canada”, <http://www.dfo-mpo.gc.ca/stats/cfs-spc/tab/cfs-spc-tab2-eng.htm>.

④ 鲑鱼, 是所有三文鱼 (Salmon)、鳟鱼 (Trout) 和鲑鱼 (Char) 三大类的统称。

⑤ 努纳武特准省分为三个地区: 其瓦里克 (Kivalliq)、基蒂克美奥特 (Kitikmeot) 地区。

⑥ “2013 Nunavut Economic Outlook: Nunavut’s Next Challenge: Turning Growth into Prosperity”. pp. 26 - 27.

⑦ “Fisheries and Oceans Canada”, Freshwater Landings, <http://www.dfo-mpo.gc.ca/stats/commercial/fresh-yrlist-eng.htm>.

四 加拿大北极地区可再生资源开发与利用的特点

根据上文的描述，加拿大北极地区可再生资源开发与利用大体有以下三个特点：

第一，与环北极其他国家相比，加拿大北极地区可再生资源的开发与利用相对较低。捕捞业方面，尽管加拿大北极地区的捕捞业由来已久，近年来，北方三个准省也制定了相应的发展战略，加大渔业方面的科学研究，但加拿大北极地区的渔业商业化程度不高，以休闲渔业和原住民生计性捕捞为主，育空和西北两个准省的渔业产值对 GDP 的贡献可以忽略不计；努纳武特准省商业性捕捞有一定的发展，但与格陵兰渔业占出口总额的 85%、挪威的海洋捕捞业产量位居世界第 11 位相比，仍然无足轻重。旅游业方面，尽管加拿大北极地区尤其育空准省近年来取得了较大幅度的增长，但与阿拉斯加每年近 200 万名游客和 1000 万名的过夜客（不包括 150 万名游轮和私人游艇的旅客）、罗瓦涅米 200 万名的过夜客不能相提并论。目前，格陵兰的经济基础主要是捕捞业和旅游业，分别占出口收入的 56% 和 37%，^① 加拿大北极三个准省的捕捞业和旅游业对出口的贡献都没有达到这个水平。而在可再生能源方面，加拿大北极地区的可再生能源的开发与利用目前只处于研发阶段。^②

第二，加拿大北极地区可再生资源开发和利用在领域和地域上分布不均。大体而言，近年来旅游业是加拿大北极地区发展最快的行业，其次是捕捞业，可再生能源几乎没有发展。加拿大北方三个准省在可再生资源开发和利用方面各有所长。育空准省在旅游业发展方面首屈一指，但其商业性渔业几乎没有发展。西北准省的主要经济来源是矿产开采^③，

① Heininen, L., Exner - Pirot H. and Plouffe J. (eds.), (2014), *Arctic Yearbook 2014. Akureyri, Iceland: Northern Research Forum.* p.231, <http://www.arcticyearbook.com>

② Department of Industry, Tourism, and Investment, Government of the Northwest Territories, "Northwest Territories Economic Opportunities Strategy: connecting businesses and communities to economic opportunities", 2013, p.53, <http://link.lib.umanitoba.ca/portal/Northwest-Territories-economic-opportunities/XV4AkPcENtc/>.

③ 西北准省 GDP 的主要来源是矿业和油气资源，仅仅钻石开采 2013 年就占了 16%，而且钻石开采方兴未艾，预计 2018 年将占该准省 GDP 的 31%。此外，2013 年油气开采带来的产值占 GDP 的 9%（“Northwest Territories Economic Outlook 2014 - 15”，pp. 41 - 42.）

旅游业（尤其是极光观光）有一定的发展，游客从 2006 ~ 2007 年的约 6.2 万名增长到 2015 ~ 2016 年的约 9.3 万名，但旅游业在 2014 年西北准省 GDP 中所占比例少于 1% 而没有显示出来。^① 努纳武特准省以近海捕捞见长，其旅游业尽管发展较慢，但在该准省 GDP 中所占的比重却不容忽视。2011 年乘飞机去努纳武特地区有 30525 人次，^② 这个数据不包括因工作而往来的人数；旅游业收入占该省 GDP 的 3.2%^③，达到 4160 万加元。比 2008 年增长约 28%；从业的因纽特人达到 1258 人，远远高于采矿业和建筑业。^④

第三，加拿大北极地区可再生资源开发和利用前景光明。这种预判主要来自各准省政府的战略和政策支持。努纳武特准省政府于 2003 年制定的《努纳武特经济发展战略》中，采矿、旅游和渔业被认为该地区最具发展潜力的三大产业。^⑤ 之后联邦政府、努纳武特准省政府以及因纽特民族团结社一直积极投资旅游业和渔业。比如 2011 ~ 2012 年度旅游业共投资 2570 万加元，其中 1670 万加元是基本工程项目，如加拿大公园、努纳武特公园等。渔业方面，努纳武特准省政府的“努莉雅尤克”（The RV Nuliajuk）号考察船一直在从事海洋科学研究。2013 年制定了 4 年研究计划，投资 700 万加元，主要研究坎伯兰湾（Cumberland Sound）近海捕捞的疆界，减少对鲨鱼的误捕，探索在克莱德河（Clyde River）附近捕捞蛤蜊的可能性以及绘制浅海海底的地图和编制海洋物种的目录表。^⑥ 西北准省政府也不例外，于 2017 年 3 月制定了《振兴大奴湖商业性渔业的战略》，加强对大奴湖商业性渔业的可持续财政投资，致力于提供安全优质的鱼类和鱼类产品，加强渔民之间的合作，以最大限度地提高生产、加工和销售周期的效率，以实现生产、加

① The Government of Northwest Territories, “NWT Economic Outlook 2014”, p. 2.

② “Tungasajji: A Tourism Strategy for Nunavummiut”, 2013, p. 2.

③ Nunavut Economic Forum, “2013 Nunavut Economic Outlook”. December 2013, p. 29, http://neds2.ca/wp-content/uploads/2014/10/2013_Nunavut_Economic_FINAL_Jan_28_2014.pdf.

④ 就业问题一直是因纽特人的一大社会问题，英语水平差、受教育程度不高、技能培训不足，导致他们不能在现代工业部门就业。

⑤ The Sivummut Economic Development Strategy Group, “Nunavut Economic Development Strategy: Building a Foundation for the Future”, 2003.

⑥ Nunavut Economic Forum, “2013 Nunavut Economic Outlook”. December 2013, p. 28, http://neds2.ca/wp-content/uploads/2014/10/2013_Nunavut_Economic_FINAL_Jan_28_2014.pdf.

工和服务的专业化，并实现大奴湖渔业产量由 2013 年 420 吨增加到 2021 年的 1300 吨的目标。^①

加拿大北极地区可再生资源的开发与利用呈现上述三个特征可能有如下几个原因造成的：首先，加拿大北极地区地广人稀，这可能使可再生能源开发利用不具有经济价值。其次，基础设施奇缺，与外界联系的交通方式基本上都是飞机，而且物价高昂，这无疑增加了旅游业的成本。例如，整个北极地区旅游业的发展速度远远超过该地区的基础设施投资和发展的速度^②，加拿大也不例外。再如，努纳武特准省的捕鱼港口非常不足，尤其是小船港口，这限制了该地区的近海捕捞的发展。加拿大渔业和海洋部管理着全国将近 1000 个捕鱼港口，而努纳武特地区一个也没有，是加拿大唯一没有小船港口的地区，而这种港口在其他省份却是支撑商业性捕捞和其他海洋活动的基础。^③若要增强努纳武特地区的捕鱼业，提高捕鱼产量，与港口相关的基础设施建设迫在眉睫。最后，尽管北方三个准省政府对本地区的可再生资源开发和利用较为重视，但加拿大联邦政府对于开发和利用北极资源趋向于保护性政策。例如，2017 年 8 月加拿大将西北航道东段面积达 10.9 万平方公里的兰开斯特湾（Lancaster Sound）海域设为海洋保护区，加上毗邻地区的公园等，总保护区面积达 13.1 万平方公里^④，这意味着在该海域从事资源开发、航运、渔业等经济活动将受到限制或需符合更为严苛的环境标准。再如 2016 年 12 月加拿大与美国达成联合声明，将管制北冰洋近海油气资源的开发，并“无期限地限制颁发在加拿大水域进行油气活动的许可证”^⑤，限制油气开发从一定意义上说也就限制了这一地区的基础设施建设和人员流动。

① Government of Northwest Territories, “Strategy for Revitalizing the Great Slave Lake Commercial Fishery”, March 2017, pp. 5, 10.

② Arctic Council. “Arctic Marine Shipping Assessment 2009 Report. Protection of the Arctic Marine Environment (PAME) Working Group”, p. 172.

③ “Nunavut Marine Fisheries: Quotas and Harbours”, Report of the Standing Senate Committee on Fisheries and Oceans, June 2009. Foreword.

④ Parks Canada, “Tallurutiup Imanga: a final boundary for Canada’s largest protected area at Lancaster Sound in Nunavut”, <http://www.pc.gc.ca/en/amnc - nmca/cnamnc - cnamca/lancaster>.

⑤ “United States-Canada Joint Arctic Leaders’ Statement”, December 20, 2016, <https://pm.gc.ca/eng/news/2016/12/20/united - states - canada - joint - arctic - leaders - statement>.

五 中国参与北极地区可再生资源开发的路径

2018年1月中国政府发布《中国的北极政策》白皮书，将“尊重、合作、共赢、可持续”作为中国参与北极事务的基本原则，明确“支持与鼓励企业与北极国家合作开发北极旅游资源”，“愿加强与北冰洋沿岸国合作研究、养护和开发渔业资源”，“坚持保护北极生物多样性，倡导透明合理地勘探和使用北极遗传资源”。^① 笔者将针对前述加拿大北极地区旅游业和渔业资源开发存在的问题，结合中国政府参与北极事务的态度与立场，对中国相关企业参与以加拿大为例的北极国家北极地区旅游业和渔业资源开发提出如下具体建议。

旅游资源 游客人数的地区分配不均是加拿大北极地区旅游业发展所存在的一大突出问题，而这一问题的产生主要受制于该地区内基础设施建设不充分、当地旅游产品稀缺、熟练技术工短缺及营销资源不丰富等原因。^② 此外，尽管得益于气候变化影响下北极航道的日益畅通，加拿大北极地区的探险巡航旅游规模在不断成长，但与此同时也带来了以人类污染、海洋生物制成纪念品售卖及旅游目的地垃圾增长为主要形式的负面文化及环境影响。^③

第一，开发国内北极相关文化产品出版市场，加深中国国民对北极概况的基础了解，为北极地区旅游业储备输送尊重旅游目的国社会规制与风土人情的高素质绿色国际旅客。旅游业发展应被看作一段由旅游目的国、游客、旅游输出国间相互作用而首尾衔接的完整链条，而作为直接连接旅游目的国与旅游输出国间的主体，游客质量与素质高低直接关系着旅游目的国经济文化社会的可持续发展与旅游输出国的国际形象。中国企业的北极地区参与往往是对外驱动的，惯性聚焦于旅游目的地的资源开发与建设，而惯常忽视我国庞大的潜在游客市场与对北极相关基础智识信息不甚明晰的出境游客现状。^④ 加强国内北极文化产品出版市场的开发，不仅能通过北极文化产品的

① 中华人民共和国国务院新闻办公室：《中国的北极政策》，《人民日报》2018年1月27日，第011版。

② Patrick T. Maher, etc., *Arctic Tourism: Realities & Possibilities*, Arctic Yearbook 2014, p. 293.

③ Patrick T. Maher, etc., *Arctic Tourism: Realities & Possibilities*, Arctic Yearbook 2014, p. 294.

④ 例如在现实社会中，存在相当一部分民众认为企鹅和北极熊共同生活在北极，同时也并不知道北极地区除因纽特人外还有萨米人这一广大原住民社群。

宣传作用直接带动赴北极地区出境游客的数量增长，还会为出境游客补充基础必要的北极智识信息，以提高其质量与素质，在绿色旅游（杜绝人为环境污染、不消费海洋动物制品）与共情旅游（尊重旅游目的地社会规制与风土人情）的过程中维护旅行目的国的可持续发展，提高中国国际形象。

第二，加深中国企业与加拿大人力资源培育合作与产研合作，实现旅游服务行业发展、旅游产品研发与营销共赢。在北极旅游资源开发上，鉴于地缘劣势，中国的企业参与更应着眼于与加拿大企业及科研机构本身的合作，以实现可能的相互借鉴。除却直接投资与基础设施承建外，派遣中国国内专业人员至有需要的北极国家内部进行服务行业交流不失为一条合作新路，有利于在为北极国家旅游服务行业发展提供中国智慧的同时，学习目的地旅游服务行业的先进经验，而对技术工人的直接劳务派遣也在应目的地旅游业开发需求的同时，消解部分国内就业压力。而中国企业与目的地国相关科研机构的商业合作，则有利于借助来自科研机构专业调研结果，明确北极旅游的目的地国内外市场定位，尽可能制定出满足目的地国内外不同游客消费需求的北极旅游产品，制定实施有针对性的营销策略，以吸引目的地国内外不同市场更多游客前往北极地区旅游消费。

渔业资源 第一，中国可以发挥资金、劳动力和技术优势，加大投资，建立与北极地区各国的渔业合作。比如加拿大育空准省的休闲渔业和旅游业发展具有得天独厚的条件，中国企业可以根据当地的政府政策，整合休闲渔业和旅游业资源，开发出集休闲、疗养、旅游、游乐于一身的特色产业。针对西北准省基础设施奇缺等问题，中国企业一方面可以发挥中国的基础建设优势，助力当地的基础设施建设；另一方面可以发挥当地的劳动力优势，对当地的因纽特人进行技能培训并提供就业机会，既解决了当地的因纽特人的就业问题，又能够实现企业与当地社会的良性互动。努纳武特准省政府渔业和旅游业的发展有政策的支持，但经费多用于科学研究上，当地的渔业和旅游业产业发展尚有很大的开发空间，可以从完善渔业加工生产的产业链入手，发展鱼类产品的再加工，提升鱼类及鱼类产品的经济价值，再发挥中国的市场优势。

第二，鉴于加拿大北极地区可再生资源保护优先于开发的政策，企业在申请进驻加拿大北极地区将面临严格的资格审查。因此要加大科技投入，提升渔业资源开发能力和水平，提高装备和技术水平，遵守当地的法律法规，最大限度地避免不合理的资源开发利用和减少对环境的污染。

Research of development and utilization of renewable resources in the Arctic region of Canada

Pan Min & Li Haohan

Abstract: Renewable resource such as tourism, fishing etc. as well as the exploitation of non – renewable resources such as petroleum, natural gas and minerals resources in the Arctic region have come in the focus due to global warming. The public is always concerned about the exploitation of non – renewable resources in the Arctic but have little interest in the management of tourism, fishing and renewable energies. In the article the authors deal with the current status and characteristics of the development and utilization of the renewable resources in the Arctic region of Canada. Compared with those of the other countries around the Arctic, the renewable resources in that region are relatively underdeveloped and lowly utilized as well as not evenly distributed.

Keywords: Arctic Region of Canada; renewable resources; tourism; fishing.

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

北冰洋研究. 第1辑 / 曲枫主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2019. 12

ISBN 978-7-5201-5638-7

I. ①北… II. ①曲… III. ①北冰洋-区域-丛刊
IV. ①D5-55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 218984 号

北冰洋研究 (第一辑)

主 编 / 曲 枫

副 主 编 / [德] 迈克尔·克努佩尔 (Michael Knüppel)

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 邓 翊

出 版 / 社会科学文献出版社·国别区域分社 (010) 59367078

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 13.5 字 数: 228 千字

版 次 / 2019 年 12 月第 1 版 2019 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-5638-7

定 价 / 89.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

社会科学文献出版社